



Workshop DreptCompAct

Ordinul de protecție și efectul de augmentare a violenței domestice

Workshop pentru facilitarea comunicării mediu academic – mediu economic real, în vederea adaptării și corelării competențelor profesionale și a abilităților practice aferente, oferite de programele de studii de licență/masterat la care sunt înmatriculați membrii grupului țintă cu cerințele pieței muncii dinamice și globale

05.08.2025 online

Temă expert: Ordinul de protecție extins

Dezvoltarea și sprijinirea parteneriatelor sustenabile, cu angajatori din mediul economic real, la care se realizează stagiile de practică de specialitate, pentru adaptarea și corelarea competențelor profesionale cu cerințele pieței muncii, în vederea facilitării inserției socio-profesionale a viitorilor absolvenți



Cadrul legislativ

Cadrul legislativ incident în ceea ce privește **ORDINUL DE PROTECȚIE** este reprezentat de:

Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, cu modificările și completările ulterioare aduse prin: **Legea nr. 146 din 17 mai 2021** privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale; **Legea nr. 114 din 9 mai 2023** privind completarea art. 38 alin. (1) din Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, precum și pentru modificarea art. 4 alin. (1) din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii; **Legea nr. 240 din 19 iulie 2023** privind modificarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice; **Legea nr. 1 din 10 ianuarie 2025** privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice

Legea nr.26/2024 privind ordinul de protecție



Noțiunea de violență domestică și modalitățile de manifestare:

În sensul Legii nr.217/2003, republicată, **prin violență domestică** se înțelege orice inacțiune sau acțiune intenționată de violență fizică, sexuală, psihologică, economică, socială, spirituală sau cibernetică, care se produce în mediul familial sau domestic ori între soți sau foști soți, precum și între actuali sau foști parteneri, indiferent dacă agresorul locuiește sau a locuit împreună cu victima.

Violența domestică se poate manifesta sub următoarele forme:

a) violența verbală - adresarea printr-un limbaj jignitor, brutal, precum utilizarea de insulte, amenințări, cuvinte și expresii degradante sau umilitoare;



b) violența psihologică - impunerea voinței sau a controlului personal, provocarea de stări de tensiune și de suferință psihică în orice mod și prin orice mijloace, prin amenințare verbală sau în orice altă modalitate, șantaj, violență demonstrativă asupra obiectelor și animalelor, afișare ostentativă a armelor, neglijare, controlul vieții personale, acte de gelozie, constrângerile de orice fel, urmărirea fără drept, supravegherea locuinței, a locului de muncă sau a altor locuri frecventate de victimă, efectuarea de apeluri telefonice sau alte tipuri de comunicări prin mijloace de transmitere la distanță, care prin frecvență, conținut sau momentul în care sunt emise creează temere, precum și alte acțiuni cu efect similar;



- c) violența fizică - vătămarea corporală ori a sănătății prin lovire, îmbrâncire, trântire, tragere de păr, înțepare, tăiere, ardere, strangulare, mușcare, în orice formă și de orice intensitate, inclusiv mascate ca fiind rezultatul unor accidente, prin otrăvire, intoxicare, precum și alte acțiuni cu efect similar, supunerea la eforturi fizice epuizante sau la activități cu grad mare de risc pentru viață sau sănătate și integritate corporală, altele decât cele de la lit. e);
- d) violența sexuală - agresiune sexuală, impunere de acte degradante, hărțuire, intimidare, manipulare, brutalitate în vederea întreținerii unor relații sexuale forțate, viol conjugal;



- e) violența economică - interzicerea activității profesionale, privare de mijloace economice, inclusiv lipsire de mijloace de existență primară, cum ar fi hrană, medicamente, obiecte de primă necesitate, acțiunea de sustragere intenționată a bunurilor persoanei, interzicerea dreptului de a poseda, folosi și dispune de bunurile comune, control inechitabil asupra bunurilor și resurselor comune, refuzul de a susține familia, impunerea de munci grele și nocive în detrimentul sănătății, inclusiv unui membru de familie minor, precum și alte acțiuni cu efect similar;
- f) violența socială - impunerea izolării persoanei de familie, de comunitate și de prieteni, interzicerea frecventării instituției de învățământ sau a locului de muncă, interzicerea/limitarea realizării profesionale, impunerea izolării, inclusiv în locuința comună, privarea de acces în spațiul de locuit, depozitarea de acte de identitate, privare intenționată de acces la informație, precum și alte acțiuni cu efect similar;



- g) violența spirituală - subestimarea sau diminuarea importanței satisfacerii necesităților moral-spirituale prin interzicere, limitare, ridiculizare, penalizare a aspirațiilor membrilor de familie, a accesului la valorile culturale, etnice, lingvistice ori religioase, interzicerea dreptului de a vorbi în limba maternă și de a învăța copiii să vorbească în limba maternă, impunerea aderării la credințe și practici spirituale și religioase inacceptabile, precum și alte acțiuni cu efect similar sau cu repercusiuni similare;
- h) violența cibernetică - hărțuire online, mesaje online instigatoare la ură pe bază de gen, urmărire online, amenințări online, publicarea nonconsensuală de informații și conținut grafic intim, accesul ilegal de interceptare a comunicațiilor și datelor private și orice altă formă de utilizare abuzivă a tehnologiei informației și a comunicațiilor prin intermediul calculatoarelor, telefoanelor mobile inteligente sau altor dispozitive similare care folosesc telecomunicațiile sau se pot conecta la internet și pot transmite și utiliza platformele sociale sau de e-mail, cu scopul de a face de rușine, umili, speria, amenința, reduce la tăcere



Ordinul de protecție reglementa de Legea 217/2003, republicată

Ordinul de protecție reprezintă un instrument juridic cu caracter urgent și provizoriu, prin intermediul căruia pot fi luate măsurile necesare, în scopul de a proteja integritatea fizică și psihică a victimei unui act de violență în familie.

Acesta se materializează într-o hotărâre judecătorească, emisă în cadrul unei proceduri speciale, de urgență, cu citarea părților, prin intermediul căreia pot fi dispuse una ori mai multe obligații sau interdicții împotriva agresorului, calificat de legiutor sub noțiune de “membru de familie”, fără însă a stabili limitativ sfera de incidență a acestei instituții la cadrul familial, așa cum este stabilit de legea civilă, ci într-un cadru extins, care include și persoanele între care există sau au existat raporturi similare celor de familie



Cererea prin care se solicită emiterea unui ordin de protecție, poate fi formulată doar de persoana care are calitate de membru de familie în raport cu agresorul.

Potrivit art. 5 din Legea 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, această calitate o au ascendenții și descendenții, frații și surorile, copiii acestora, precum și persoanele devenite prin adopție, potrivit legii, astfel de rude, soții și foștii soți, precum și persoanele care au stabilit relații asemănătoare aceloră dintre soți sau dintre părinți și copii, în cazul în care conviețuiesc, tutorele sau altă persoană care exercită în fapt sau în drept drepturile față de persoana copilului, precum și reprezentantul legal sau altă persoană care îngrijește persoana cu boală psihică, dizabilitate intelectuală sau handicap fizic, cu excepția celor care îndeplinesc astfel de atribuții în executarea sarcinilor profesionale.



Sensul extins al calității de membru de familie, reglementat de Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, cuprinde și **foștii soți**, dovada acestei calități putând fi făcută cu certificatul de divorț sau hotărârea judecătorească definitivă prin care a fost desfăcută căsătoria părților.

Emiterea unui ordin de protecție poate fi solicitată chiar și în situația în care foștii soți au domiciliu separate, în măsura în care se va face dovada existenței unor acte de violență.



Condiții de fond ale cererii privind emiterea ordinului de protecție

a) Să existe o stare de pericol.

Starea de pericol ce poate aduce atingere vieții, integrității fizice sau psihice ori libertății persoanei, reprezintă temeiul emiterii ordinului de protecție.

Persoana a cărei viață, integritate fizică sau psihică ori libertate este pusă în pericol printr-un act de violență, din partea unui membru al familiei, poate solicita instanței ca, în scopul înlăturării stării de pericol, să emită un ordin de protecție, prin care să se dispună, cu caracter provizoriu, una ori mai multe măsuri, obligații sau interdicții, în sarcina agresorului.

Existența unei stări de pericol la care este expusă victima, justifică totodată procedura sumară, caracterizată de celeritate, care se aplică la judecarea unei astfel de cereri.



b) Starea de pericol să fie cauzată de existența unui act de violență, indiferent de forma acesteia.

c) Starea de pericol sa fie provocată de un membru al familiei. Pentru îndeplinirea acestei condiții este necesar ca între victimă și agresor să existe relații de familie.

În sens juridic, familia desemnează grupul de persoane între care există drepturi și obligații, care izvorăsc din căsătorie, rudenie (inclusiv adopția), precum și din alte raporturi asimilate relațiilor de familie.

În sens extins, potrivit Legii nr. 217/2003, sunt asimilate relațiilor de familie și uniunile consensuale sau relațiile care se stabilesc între o persoană adultă și un copil, după un tipar parental. În accepțiunea acestui act normativ, calitatea de membru de familie este recunoscută inclusiv fostului soț, precum și persoanelor care îngrijesc un bolnav psihic sau cu dizabilitate intelectuală ori handicat fizic, dacă nu desfășoară aceste activități în exercitarea sarcinilor profesionale.



Ordinul de protecție este emis în vederea înlăturării stării de pericol. În funcție de tipul și gravitatea formei de violență domestică exercitată, ordinul de protecție poate cuprinde una sau mai multe dintre următoarele măsuri/obligații:

- evacuarea agresorului din locuința familiei, indiferent dacă acesta este titularul dreptului de proprietate;
- reintegrarea victimei și/sau a copiilor, în locuința familiei;
- limitarea dreptului de folosință al agresorului, numai asupra unei părți a locuinței comune, atunci când aceasta poate fi astfel partajată încât agresorul să nu vină în contact cu victima;
- obligarea agresorului la păstrarea unei distanțe minime, determinate, față de victimă, față de copiii sau față de alte rude ale acesteia ori față de reședința, locul de muncă sau unitatea de învățământ a persoanei protejate;



- interdicția pentru agresor, de a se deplasa în anumite localități sau zone determinate, pe care victima le frecventează sau le vizitează periodic;
- interzicerea oricărui contact, inclusiv telefonic, prin corespondență sau în orice mod, cu victima;
- obligarea agresorului de a preda poliției armele deținute;
- încredințarea copiilor minori sau stabilirea reședinței acestora;
- suportarea de către agresor a chiriei și a întreținerii pentru locuința temporară, unde victima, copiii minori sau alți membri de familie locuiesc sau urmează să locuiască, din cauza imposibilității de a rămâne în locuința de familie;
- obligarea la consiliere psihologică, psihoterapie, efectuarea unui tratament ori a unor forme de îngrijire, în special în scopul dezintoxicării;
- obligarea agresorului de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere



Ordinul de protecție extins

- Dacă până la modificările din 2024, un ordin de protecție putea fi emis doar împotriva unui **membru de familie**, potrivit Legii nr.217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 26/2024, sfera de aplicare a ordinului de protecție a fost extinsă.
- Astfel, s-a renunțat la condiția privind calitatea de membru de familie, un ordin de protecție putând fi emis acum **împotriva oricărei persoane** care exercită un act de violență împotriva unei alte persoane.



În baza legii nr.26/2024, prin acte de violență se înțelege:

- a) orice lovire sau act de violență cauzator de suferințe fizice;
- b) orice act de violență de natură sexuală;
- c) amenințarea unei persoane cu săvârșirea unei infracțiuni sau a unei fapte păgubitoare ilicite îndreptate împotriva sa ori a altei persoane, dacă este de natură să îi producă o stare de temere;
- d) fapta repetată de urmărire a unei persoane, fără drept sau fără un interes legitim, ori de supraveghere a locuinței, a locului de muncă sau a altor locuri frecventate de către aceasta ori efectuarea de apeluri telefonice sau a altor tipuri de comunicări prin mijloace de transmitere la distanță care, prin frecvență, conținut sau momentul în care sunt emise, creează temere, precum și alte acțiuni cu efect similar;
- e) orice act de hărțuire online, mesaje online instigatoare la ură, urmărire online, amenințări online, publicarea neconsensuală de informații și conținut grafic intim, accesul ilegal la comunicații și date private și orice altă formă de utilizare abuzivă a tehnologiei informației și a comunicațiilor cu scopul de a umili, speria, reduce la tăcere victima;
- f) încercarea de a determina sau determinarea unei persoane prin corupere, prin constrângere ori prin altă faptă cu efect vădit intimidant să nu sesizeze organele de urmărire penală, să nu dea declarații, să își retragă declarațiile, să dea declarații mincinoase ori să nu prezinte probe într-o cauză penală, civilă sau în orice altă procedură judiciară;
- g) orice alte acte de violență fizică sau psihică ce pun în pericol viața, integritatea fizică sau psihică ori libertatea unei persoane.



Ordinul de protecție provizoriu

- Se emite de îndată, la cererea scrisă a victimei actelor de violență sau, după caz, a tutorelui ori a altui reprezentant legal al acesteia, de către polițiștii care, aflați în exercitarea atribuțiilor de serviciu, iau cunoștință de săvârșirea unui act de violență, iar din evaluarea situației de fapt rezultă că există risc iminent cu privire la săvârșirea unui alt act de violență îndreptat împotriva victimei, care pune în pericol viața, integritatea fizică ori libertatea acesteia.
- Prin ordinul de protecție provizoriu se dispun, pentru o perioadă de 5 zile, una ori mai multe măsuri de protecție, apte să contribuie la diminuarea riscului iminent constatat, dintre următoarele obligații sau interdicții:
 - a) evacuarea temporară a agresorului din locuința comună;
 - b) reintegrarea victimei și, după caz, a membrilor familiei acesteia în locuința comună;



- c) obligarea agresorului la păstrarea unei distanțe minime determinate față de victimă, față de membrii familiei acesteia ori față de reședința, locul de muncă sau unitatea de învățământ a persoanei protejate;
- d) obligarea agresorului de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere;
- e) interzicerea oricărui contact, inclusiv telefonic, prin corespondență sau în orice alt mod, cu victima;
- f) obligarea agresorului de a preda poliției armele, componentele esențiale și munițiile deținute, documentele în care acestea sunt înscrise, precum și autorizația/autorizațiile de procurare a armelor emisă/emise pe numele acestuia.



- Ordinul de protecție provizoriu se înaintează de către unitatea de poliție din care face parte polițistul care l-a emis, pentru confirmare, parchetului de pe lângă judecătoria competentă în a cărei rază teritorială a fost emis, în termen de 24 de ore de la data emiterii.
- Ordinul de protecție provizoriu se înaintează parchetului competent însoțit de formularul de evaluare a riscului iminent și de mijloacele de probă obținute. Mijloacele de probă strânse potrivit prevederilor Legii nr. 135/2010, pot fi înaintate în copie certificată de organul de cercetare penală.
- Procurorul de la parchetul competent decide cu privire la necesitatea menținerii măsurilor de protecție dispuse de organul de poliție, în totalitate sau în parte, în termen de 48 de ore de la emiterea ordinului de protecție provizoriu.
- Procurorul confirmă necesitatea menținerii măsurilor de protecție dispuse de organul de poliție prin ordinul de protecție provizoriu, în totalitate sau în parte, aplicând o rezoluție cu caracter administrativ pe exemplarul original al acestuia.
- Dacă apreciază necesar, anterior confirmării, procurorul poate asculta victima.
- În cazul în care constată că nu mai este necesară menținerea măsurilor de protecție dispuse, procurorul poate dispune motivat încetarea măsurilor de protecție, cu menționarea momentului de la care acestea încetează.



Ordinul de protecție

Persoana a cărei viață, integritate fizică sau psihică ori libertate este pusă în pericol prin acte de violență din partea unei alte persoane poate solicita instanței ca, în scopul înlăturării stării de pericol, să emită un ordin de protecție prin care să se dispună, cu caracter provizoriu, una ori mai multe dintre următoarele măsuri - obligații sau interdicții:

- a) evacuarea temporară a agresorului din locuința comună;
- b) reintegrarea victimei și, după caz, a membrilor familiei acesteia în locuința comună;
- c) obligarea agresorului la păstrarea unei distanțe minime determinate față de victimă, față de membrii familiei acesteia ori față de reședința, locul de muncă sau unitatea de învățământ a persoanei protejate;
- d) interdicția pentru agresor de a se deplasa în anumite localități sau zone determinate pe care persoana protejată le frecventează ori le vizitează periodic;
- e) obligarea agresorului de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere;
- f) interzicerea oricărui contact, inclusiv telefonic, prin corespondență sau în orice alt mod, cu victima;
- g) obligarea agresorului de a preda poliției armele, componentele esențiale și munițiile deținute, documentele în care acestea sunt înscrise, precum și autorizația/autorizațiile de procurare a armelor emisă/emise pe numele acestuia.



- Durata măsurilor dispuse prin ordinul de protecție se stabilește de judecător, fără a putea depăși 12 luni de la data emiterii acestuia
- Cererea pentru emiterea ordinului de protecție este de competența judecătorei de pe raza teritorială în care își are domiciliul sau reședința victima și poate fi formulată de victimă personal sau, după caz, de tutore ori alt reprezentant legal al acesteia, ori de procuror sau de reprezentantul autorității sau structurii competente, la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu atribuții în materia protecției victimelor infracțiunilor
- Ordinul de protecție este executoriu, astfel încât executarea hotărârii se face fără somație sau fără trecerea vreunui termen.
- Respectarea ordinului de protecție este obligatorie și pentru persoana protejată prin intermediul său.
- Hotărârea prin care se soluționează cererea de emitere a ordinului de protecție este supusă numai apelului, în termen de 3 zile de la pronunțare dacă s-a dat cu citarea părților, și de la comunicare, dacă s-a dat fără citarea lor.



Statistici privind ORDINUL DE PROTECȚIE

- În cursul anului 2024, polițiștii au emis 13.274 de ordine de protecție provizorii, 5.268 dintre acestea fiind transformate în ordine de protecție de către instanțele de judecată. În aceeași perioadă, polițiștii au intervenit la 132.414 cazuri de violență domestică, dintre care 64.180 în mediul urban și 68.234 în mediul rural.
- La nivel național, în cursul anului 2024, numărul faptelor penale înregistrate în domeniul violenței domestice a crescut cu 2,6%, față de anul 2023, de la 57.851 la 59.345 de fapte.
- Au fost înregistrate creșteri, comparativ cu perioada similară din anul 2023, pentru lovirea sau alte violențe (de la 35.897 la 36.417 fapte), amenințare (de la 6.979 la 7.460 de fapte) și nerespectarea ordinelor de protecție (de la 4.279 la 5.224 de fapte).
- Cea mai mare pondere în cadrul infracțiunilor o au „lovirea sau alte violențe” – 61% (36.417 de fapte) și „amenințarea” – 13% (7.460 de fapte), acestea reprezentând peste 74% din total.
- În aceeași perioadă, instanțele judecătorești au emis 13.151 de ordine de protecție, 5.268 fiind provenite din ordine de protecție provizorii.
- Referitor la nerespectarea ordinului de protecție provizoriu, au fost sesizate 851 de infracțiuni, dintre care 486 în mediul urban și 365 în mediul rural.
- În cursul anului 2024, la nivelul D.G.P.M.B. și al inspectoratelor de poliție județene a fost pusă în aplicare măsura „obligarea agresorului de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere” în 1.644 de situații, reprezentând 10,3% din totalul ordinelor de protecție provizorii emise și al ordinelor de protecție emise de instanțele judecătorești.